

1 TURISMO COMUNITARIO VILLAPINZON

GESTIÓN COMUNAL MEDIANTE EL TURISMO COMUNITARIO EN LA CUENCA ALTA
DEL RIO BOGOTÁ
(PARAMO DE GUACHENEQUE)

FABIO CRUZ BERNAL

UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA UNAD
ESCUELA DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS ECJP
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA
VILLAPINZON

2018

GESTIÓN COMUNAL MEDIANTE EL TURISMO COMUNITARIO EN LA CUENCA ALTA
DEL RIO BOGOTÁ
(PARAMO DE GUACHENEQUE)

FABIO CRUZ BERNAL

Trabajo de grado Aplicado

DIRECTOR
BLANCA MARGARITA DIAZ ORJUELA

UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA UNAD
ESCUELA DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS ECJP
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA
VILLAPINZON
2018

DEDICATORIA

Este trabajo lo Brindo principalmente al ser supremo todo poderoso, por brindarme la vida y la oportunidad de una formación profesional, a mis hijos Juan Diego, Sergio Alejandro y muy pronto a Sara Valeria Cruz Farfán, a mis esposa Zulma Farfán Fernández, a mi madre que me dio la vida, a mis amigos cercanos que con su apoyo también han influido en mi superación personal, a la comunidad de las veredas donde se va a desollar el proyecto y de donde siempre he sido representante y líder comunitario, a los docente de la UNAD por su apoyo y sus conocimientos, a las personas que participaron en los videos.

AGRADECIMIENTOS

A la Universidad por darme la oportunidad de profesionalizarme en este campo de la gestión pública, por abrirnos sus puertas, al señor Carlos Gordillo, director del Centro Gacheta de la UNAD por brindarme la oportunidad de capacitarme con excelentes profesores quienes tuvieron esa paciencia y dedicación durante toda la carrera profesional.

A mi directora de proyecto, Blanca Margarita Díaz Orjuela por su dedicación, quien con sus conocimientos, experiencia y paciencia logró que pudiera desarrollar cada etapa de mi trabajo de grado.

A la asociación de junta de acción comunal ASUJUNTAS del municipio de Villapinzon por brindar su apoyo y respaldo a este proyecto, también a la comunidad de las veredas de Bosavita, Chásquez y los pinos por brindar su respaldo y compromiso con este proyecto. Al señor Orlando Molina, a la comunidad educativa y al profesor Alfredo Oñate Sierra.

NOTA

FIRMA JURADOS

Jurado 1 _____

Jurado 2 _____

Jurado 3 _____

Villapinzon, octubre 2018

RESUMEN

Las Juntas de acción comunal durante su historia tienen como objetivo: promover, estructurar, facilitar y fortalecer la organización democráticas, modernas, participativas y representativas en los organismos de acción comunal en sus respectivos grados asociativos, pretenden establecer un marco jurídico claro para sus relaciones con el Estado y con los particulares (Ley 742, 2002). La intención de este trabajo es la de comprobar como la organización de base comunitaria se desarrolla mediante la propuesta de la política pública de acción comunal, a través de un proyecto comunitario productivo.

El municipio de Villapinzon en las veredas de Bosavita, Chásquez y los pinos. Como forma de apropiación del territorio por sus habitantes y desarrollo económico del ecoturismo en la región. Desde la caracterización de todos y cada uno de los atractivos turísticos existentes en esta zona del municipio, especialmente los referidos a los atractivos naturales de la reserva natural paramo de guacheñeque.

Mediante el análisis de información del municipio de Villapinzon , de sus atractivos turísticos, las personas interesadas en las actividades, las salidas al campo para la verificación del inventario turístico y cultural del mencionado municipio; personas interesadas en el tema eco turístico y la biodiversidad de esta reserva natural, también a las unidades productivas del municipio, se logrará definir respecto de los líderes comunitarios que van a participar de este proyecto, los presidentes de las tres juntas de acción comunal, los cuales serán de vital importancia para el desarrollo del mismo y también las tres veredas cercanas al nacimiento del río Bogotá, paramo de guacheñeque. Los talleres se llevarán a cabo con la comunidad de estas tres veredas, haciendo una cartografía social del entorno, entrevistas a profundidad con habitantes del sector, fomentando el sentido de pertenencia por el territorio como base del trabajo social que se desarrolle.

Palabras clave: Política Pública, Turismo de naturaleza, Mega biodiversidad, Crecimiento económico, sostenible y ambiental.

ABSTRACT

The purpose of the Communal Action Boards during their history is to: promote, structure, facilitate and strengthen the democratic, modern, participative and representative organizations in the community action bodies in their respective associative degrees, aiming to establish a clear legal framework for their relations with the State and with individuals (Law 742, 2002). The intention of this work is to verify how the community-based organization is developed through the proposal of public policy of community action, through a productive community project.

The municipality of Villapinzon in the villages of Bosavita, Chásquez and the pines. As a form of appropriation of the territory by its inhabitants and economic development of ecotourism in the region. From the characterization of each and every one of the existing tourist attractions in this area of the municipality, especially those referred to the natural attractions of the nature reserve paramo de Guacheñeque.

By means of the analysis of information of the municipality of Villapinzon, of its tourist attractiveness, the people interested in the activities, the exits to the field for the verification of the tourist and cultural inventory of the mentioned municipality; people interested in the topic eco tourism and biodiversity of this nature reserve, also to the productive units of the municipality, will be able to define with respect to the community leaders who will participate in this project, the presidents of the three community action boards, the which will be of vital importance for the development of the same and also the three paths near the source of the river Bogotá, paramo de guacheñeque. The workshops will be carried out with the community of this three lanes, making a social cartography of the environment, in-depth interviews with inhabitants of the sector, promoting the sense of belonging by the territory as a base of the social work that is developed.

Keywords: Public Policy, Nature tourism, Mega biodiversity, Economic, sustainable and environmental growth.

TABLA DE CONTENIDO

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	11
JUSTIFICACIÓN	12
3. OBJETIVOS	13
OBJETIVO GENERAL	13
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	13
4. MARCO TEÓRICO CONCEPTUA DE LA POLITICA PÚBLICA DE ACCION COMUNAL	14
4.1 Gestión comunitaria.	16
4.2 Organizaciones comunitarias	16
4.3 Organizaciones comunales	17
4.4 Participación Comunitaria en Colombia	18
4.5 Perspectiva Comunal y políticas públicas	19
5. Páramo de Guacheneque	19
5.1 Localización y Extensión	20
5.2 Aspectos Históricos.....	22
5.3 Aspectos Geográficos.....	23
5.4 Principales Actividades Económicas	23
6. EL TURISMO COMUNITARIO.....	24
6.1 Contexto Legal y Normativo.....	25
6.2 Política Para el Desarrollo del Ecoturismo	25
6.3 Desarrollo Sostenible	26
6.4 Desarrollo Sostenible en el Turismo	26
6. TURISMO COMUNITARIO	28
7. TIPO DE INVESTIGACIÓN.....	30
8.1 Población Objeto	30
8.2 Procedimiento.....	31
8.2.3 Levantamiento de inventario turístico preliminar	31

8.2.2	Visitas de reconocimiento	31
8.2.3	Levantamiento de inventario turístico preliminar	31
8.2.4	Entrevistas en profundidad con líderes comunitarios	31
8.2.5	Talleres con líderes comunitarios.....	31
9.	RESULTADOS	32
9.1	Apropiación territorial	32
9.2	Procesos de participación comunitaria.....	32
9.3	Diseño y puesta en marcha de una ruta eco turística como forma de apropiación territorial ..	32
9.4	Inventario turístico Paramo de Guacheneque.....	33
9.5	Modalidades de turismo	38
9.6	Turismo de naturaleza	39
9.7	Ecoturismo	39
9.8	Agroturismo	39
10.	CONCLUSIONES	40
11.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	42

INTRODUCCIÓN

Las juntas de acción comunal son organizaciones cívicas sin ánimo de lucro y compuestas por los habitantes del mismo sector o vecinos, con la posibilidad de generar procesos que determinen el bien común de los habitantes del territorio. Son organizaciones Cívicas, Sociales y Comunitarias de gestión social, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integradas voluntariamente, que unen esfuerzos y recursos para procurar el desarrollo humano integral y sostenible con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad, (Ley 742, 2002).

El turismo desarrollado por las comunidades llamado también turismo comunitario, es la forma en que las comunidades se apropian del territorio y lo usen como una forma de sustento de los habitantes del sector de donde hay vocación al turismo y atractivos turísticos. La reserva natural Guacheneque es el nacimiento de uno de los ríos más importantes del país, convirtiéndose en una gran oportunidad para que las comunidades que habitan este lugar, se apropien del territorio y se puedan prestar servicios turísticos y tengan una remuneración económica para sustento derivado de las operaciones del ecoturismo del lugar.

El fenómeno eco social del turismo, de la modernidad que genera importancia en la economía mundial y en este caso en el municipio de Villapinzon, no es la excepción. Siendo Villapinzon un municipio de economía netamente campesina, agrícola en el sector papero, en la ganadería de leche y carne, con un potencial eco turístico ya que cuenta con el afloramiento del Rio Bogotá, el que es uno de mayor valor para esta región y sus alrededores, con una gran biodiversidad de fauna y flora andina y productor de agua por naturaleza.

Este hecho natural convierte a Villapinzon en un atractivo turístico de contemplación y de aventura por el bello paisaje del nacimiento del majestuoso rio Bogotá y sus atractivos turísticos que hacen de este páramo el nacimiento de vida que todos queremos disfrutar de forma ambientalmente sostenible.

.

2. PLANEAMIENTO DEL PROBLEMA

La poca participación de los habitantes de las veredas de Bosavita los pinos y Chásquez en las juntas de acción comunal, como organizaciones de liderazgo y participación ciudadana, permite que los jóvenes de los mencionados sectores no quieren hacer parte de estas organizaciones cívicas, bajo el argumento que no ofrecen oportunidades de empleo o desarrollo de su vida laboral.

Las mencionadas organizaciones están ubicadas en la cuenca alta del río Bogotá en su nacimiento; éste territorio se encuentra disponible para la creación de un proyecto de base comunal como el turismo comunitario. En la cuenca alta del Río Bogotá, se han desarrollado diferentes clases de problemáticas tanto como ambientales, sociales, laborales y descomposición familiar. Los autores tienen el problema que lo han hecho de manera independiente sin la participación de los Entes territoriales, quienes no tienen identificada una política pública para apoyar a las organizaciones de base comunitaria, con el fin de enriquecer su quehacer y solucionar esta problemática, además una consecuente problemática de vertimientos ilegales de micro empresas curtidora y generadoras de delitos ambientales aguas abajo del nacimiento del río Bogotá, una frontera agrícola muy cercana a esta reserva natural, las comunidades cercanas a la cuenca alta del Río Bogotá, y el deterioro de un escenario favorable para la economía que deteriora la calidad de vida de los pobladores rurales. Las circunstancias descritas serán analizadas a través de la cartografía social de este territorio en el cual se desarrollará este proyecto.

El alcance de la presente investigación, consiste en verificar si existe política pública dirigidas al proyecto, el cual intenta desarrollar actividades eco turísticas con comunidades de base comunitaria y juntas acción comunal en la reserva natural Guacheneque cuna del Río Bogotá, en el municipio de Villapinzon cuenca alta.

JUSTIFICACION

Es importante adelantar éste proyecto de investigación con el fin de demostrar la problemática que padecen las Juntas de Acción Comunal debido a la falta de una política pública determinada que les apoye o coadyuve su labor cotidiana. Sin embargo, vale la pena señalar que el Plan de Desarrollo 2018 “ Unidos Podemos más”, de la Gobernación de Cundinamarca, dentro de su política pública orientada a las Juntas de Acción Comunal, en su subprograma ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL, (2018), busca:

“propiciar las condiciones de acompañamiento, monitoreo, asistencia técnica y seguimiento a las organizaciones de ámbitos rurales, urbanos, académicos, institucionales, instancias públicas, comunicativos, entre otros, que den paso a la incidencia y permanencia para el desarrollo social. (...) Adoptar y articular durante el periodo de gobierno, una política pública departamental de la acción comunal”

Basados en el mencionado plan de desarrollo, dicho gobierno pretende desarrollar esta política pública en el municipio de Villapinzon en las veredas de Bosavita, los pinos y Chásquez, mediante un proyecto enmarcado en el turismo en el nacimiento del Rio Bogotá cuenca alta. El turismo comunitario proporciona una oportunidad de participación de la comunidad en forma colectiva para el desarrollo de mecanismos que conlleven a la generación de oportunidades, para la creación de empresas de base comunitaria, las cuales se dedicarán a la explotación turística de la cuenca alta del rio Bogotá y sus atractivos turísticos y gastronómicos de la región. Las señaladas empresas pueden generar alternativas productivas que dinamicen la economía de estas comunidades, proporcionando un entorno sostenible y la recuperación medioambiental del territorio, fundamental para desarrollar actividades turísticas exitosas.

3. OBJETIVOS

3.1. Objetivo general

Verificar si existe política pública dirigida a las Juntas de acción comunal quienes realizan turismo comunitario en la cuenca alta del río Bogotá (páramo de Guacheneque del municipio de Villapinzon.

3.2. Objetivos específicos

- Identificar las normas encargadas de reglamentar la política pública para las Juntas de Acción Comunal ubicadas en el municipio de Villapinzon.
- Demostrar la problemática que padecen las Juntas de Acción Comunal que desarrollan turismo comunitario, en la cuenca del río Bogotá, por la falta de aplicación de una política pública que les brinde una asistencia adecuada.

4. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

La Política Pública de Acción Comunal tiene como intención la construcción colectiva desde el diagnóstico y la identificación de problemáticas, hasta el trabajo conjunto del plan estratégico, que nace del quehacer comunal y que se proyecta con los sueños, planes y apuestas para el desarrollo de sus comunidades

Las Políticas Públicas son aquellas acciones que buscan la forma de emitir soluciones a las múltiples exigencias de la sociedad, entendiéndose como un uso preciso de aquellos recursos para solucionar las problemáticas nacionales (Chandler y Plano 1993).

De conformidad con la Ley 743 (2002), los organismos de acción comunal se clasifican de primero, segundo, tercero y cuarto grado, los cuales se darán sus propios estatutos según las definiciones, principios, fundamentos y objetivos consagrados en esta ley y las normas que le sucedan.

La junta de acción comunal es una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, sostenible y sustentable con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa (Ley 743, 2002, art. 8).

En Colombia la acción social tiene su mejor desarrollo y representatividad en las Juntas de Acción Comunal – JAC y en tal sentido, fue bien definida en la Ley 743 de 2002 como "la expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad". Las Juntas de Acción Comunal, son organizaciones comunitarias con más de cincuenta años de historia y han sido las organizaciones a través de las cuales, se ha canalizado el trabajo conjunto de las fuerzas unidas de las comunidades barriales en procura del desarrollo de sus comunidades, a través de la participación, solidaridad, representación y construcción de obras de infraestructura y desarrollo.

Las Juntas de Acción Comunal son la mejor muestra de la participación ciudadana en los asuntos que le atañen; son las organizaciones comunitarias de mayor tradición e importancia;

están conformadas principalmente por los líderes sociales, barriales y locales de cada comunidad. En la actualidad se extienden por todo el territorio de Colombia, tanto en el ámbito rural y urbano, en un número aproximado de 52.000 juntas, cuya pirámide organizacional cuenta con asociaciones municipales y distritales, federaciones departamentales y Confederación Nacional (Proyecto de acuerdo 099, 2015).

Las Juntas de Acción Comunal son las encargadas de representar a las poblaciones ante el Gobierno y de buscar el bienestar ciudadano identificando las principales necesidades del sector. A continuación, se hace una descripción del número total de Juntas de Acción Comunal reconocidas a en el Municipio de Villapinzon, número de JAC que hacen parte de acuerdo a cada comuna y/o corregimiento y número de dignatarios que existen en las organizaciones comunales del sector urbano y rural.

De acuerdo con Álvarez, (2017), las Políticas Públicas, se definen como: “el conjunto de actividades de las instituciones de gobierno, actuando directamente o a través de agentes, y que van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos”. Adicionalmente, las políticas públicas deben ser consideradas como un “proceso decisional”, entendido como un conjunto de decisiones que se llevan a cabo a lo largo de un plazo de tiempo. Pallares, al mencionar esa persuasión sobre la población no comenta si es de índole positiva o negativa, pero podemos decir que en ocasiones el bienestar se ve cuestionado en una política restrictiva o de imposición fiscal por ejemplo, logrando ciertamente esa modificación conductual. Aunque la mayoría de las Políticas Públicas tienen un impacto directo en el bienestar de la población.

Las Políticas Públicas significan la oportunidad de las personas al acceso y a los servicios. Es elementalmente, las acciones que tienen como finalidad solucionar y dar respuestas al gran número de intereses y preferencias de grupos y personas que constituyen una sociedad. Significando así, que usualmente se interpreta como el hecho de agregar demandas, de forma que se encuentren soluciones para que personas y grupos puedan convivir a pesar de sus diferencias (Bautista, 2017).

Con el propósito de tener claridad en algunos conceptos utilizados en el trabajo adelantado por las Juntas de Acción Comunal en los diferentes sectores de Colombia, es importante determinar algunos conceptos:

Territorios. Este reto será transversal a las apuestas departamentales y a los diferentes planes de desarrollo de los próximos 10 años, de ahí, la importancia de que se construya con todos los actores para que alcance un alto nivel de pertenencia y pertinencia capaz de trascender.

De igual manera esta política deberá ser la carta de navegación que oriente a los diferentes actores en lineamientos normativos y estratégicos, en pro del desarrollo comunitario y territorial. La política pública deberá contener todas las etapas del ciclo de gerencia pública, tales como, planeación, formulación, ejecución, seguimiento, evaluación y control, enmarcadas en la concepción de gestión por resultados, propias del actual gobierno departamental, y en concordancia con el gobierno Nacional.

De acuerdo con el marco normativo y en pro del desarrollo del trabajo se genera un proyecto turístico comunitario para la generación de la política pública de acción comunal el cual a continuación describimos sus partes de mayor importancia:

4.1 Gestión comunitaria.

De conformidad con lo expresado por Villamayor y Lamas y (como se citó en Oviedo-Betún, 2011). Se trata de “Gestionar es una acción integral, entendida como un proceso de trabajo y organización en el que se coordinan diferentes miradas, perspectivas y esfuerzos, para avanzar eficazmente hacia objetivos asumidos institucionalmente y que deseáramos que fueran adoptados de manera participativa y democrática”

Esto quiere decir que el proceso de gestión significa la realización de acciones por medio de la articulación de procesos, con sus respectivos resultados para llegar a objetivos asumiendo una forma participativa, dirigiendo las acciones desde las organizaciones, que exigen compromiso desde los diferentes involucrados que forman parte de la toma de decisiones (Ministerio de Interior, 2014).

4.2 Organizaciones comunitarias

A través de la (Constitución política de Colombia, 1991, art. 37) se dieron todas las herramientas para que los ciudadanos puedan asociarse, relacionarse e integrarse pacíficamente. Garantizando así el derecho de la libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en la sociedad.

4.3 Organizaciones comunales

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) de acuerdo con el (Ministerio de Interior, 2014) son una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un barrio, quienes buscan unirse, con fundamento en la democracia participativa.

4.4 Participación Comunitaria en Colombia

La participación comunitaria o la participación ciudadana, es un proceso que se encuentra reglamentada desde la Declaración de los Derechos Humanos, la constitución política de Colombia en muchos de sus artículos, que garantiza la participación de los ciudadanos en todos los procesos que le competen, además establece leyes que regulan y establecen los mecanismos y las formas que tenemos los ciudadanos para hacer exigibilidad de nuestros derechos.

Organizaciones comunitarias en Colombia.

- Constitución Política, (1991, Art. 37): “Toda parte del pueblo puede reunirse y manifestarse pública y pacíficamente”
- Constitución Política, (1991, Art. 38): “Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en la sociedad”
- Constitución Política, (1991, Art. 40) “Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede: (...) construir partidos, movimientos y agrupaciones políticas sin limitación alguna; formar parte de ellos libremente y difundir sus ideas y programas”.

Organizaciones comunales en Colombia.

En cuanto a la normatividad vigente de las organizaciones comunales, es necesario aclarar que estas organizaciones se rigen a partir de la Ley 743, (2002), el Decreto 2350, (2003) y el Decreto 890, (2008).

La Constitución Política, (1991, Art. 38) “Garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad”.

- La Constitución Política, (1991, Art. 103) Este artículo determina que el “Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales”.
- Ley 743, (2002): desarrolla lo referente a los organismos de acción comunal. Tiene por objeto “promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal en sus respectivos grados asociativos y a la vez, pretende establecer un marco jurídico claro para sus relaciones con el Estado y con los particulares”.
- El Decreto 2350, (2003) Indica que la norma tiene por objeto “promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal en sus respectivos grados asociativos y a la vez, pretende establecer un marco jurídico claro para sus relaciones con el Estado”

4.5 Perspectiva Comunal y políticas públicas

La visión y misión estratégica de la organización comunal, de acuerdo con Valencia, (S.F.).

Se ha ido perfilando y madurando a través de la acumulación de su vivencia cotidiana a lo largo y ancho en los escenarios del país, como actora, constructora y víctima en muchos casos de manipulación, paternalismo, asistencialismo, patrimonialismo, mutiviolenencia, pobreza, corrupción, desarrollo desigual y atraso en la conciencia política, pervertida por la politiquería y la falta de educación superior para la mayoría. Sin embargo, la comunidad organizada, ha estado y está atenta al aprendizaje. Este es su enorme potencial para organizar el presente y garantizar el futuro”. (Valencia, S. F.).

5.1 El páramo de Guacheneque

Guacheneque forma parte del complejo Rabanal y río Bogotá, definido por el Instituto Humboldt, de acuerdo a la última delimitación que realizó en el año 2012. El complejo tiene un área total de 24.650 hectáreas, de las cuales 10.030 le corresponden al páramo de Guacheneque. Los páramos no solo constituyen ecosistemas de una alta diversidad biológica, sino que han sido

también escenarios para el desarrollo de distintos grupos humanos a través del tiempo. El significado que la diversidad de este ecosistema tiene para la gente del páramo y en general para el equilibrio de toda la cuenca, apenas comienza a ser reconocido y entendido, por tanto, reconocer que toda la intervención y transformación que se haga aguas arriba repercute en las partes medias y bajas de la cuenca, es clave para la implementación de estrategias de conservación y manejo sustentable de éste ecosistema (Llambí y Cuesta, 2014).

La cuenca hidrográfica resulta fundamental para la planificación ambiental de una región en la medida que involucra una serie de factores y elementos socio-espaciales que permiten una comprensión integral del territorio visto como sistema, acerca de esto Dourojeanni, (como se citó en Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, p. 58). Afirma que cuencas constituyen un área donde interactúan, en un proceso permanente y dinámico, el agua con los sistemas físicos y bióticos. Los cambios en el uso de los recursos naturales, acarrearán aguas arriba una modificación del ciclo hidrológico dentro de la cuenca aguas abajo en cantidad, calidad, oportunidad y lugar. Es decir esta interactúa como un sistema donde cada una de sus partes tiene relación directa con los otros subsistemas siendo necesario analizarla de forma integral.

En el área de estudio sobresalen dos cuencas: la del río Bogotá y la del río MuinchaTurmequé-Garagoa. Estas son prioritarias dado su alto requerimiento en el uso del agua con fines agropecuario, doméstico, hidroeléctrico, entre otros, tanto en áreas rurales como urbanas. Allí nacen los ríos Bogotá y Muincha-Turmequé- Garagoa, el primero fundamental en el desarrollo socioeconómico de la sabana de Bogotá; los otros esenciales en el desarrollo del Valle de Tenza, en Boyacá, los cuales surten la hidroeléctrica de Chivor. Estas cuencas deben ser objeto de conservación, especialmente de sus áreas de páramo y coberturas boscosas. En pocas palabras se pueden establecer las siguientes características a nivel del páramo según (nacimientoriobogota, 2012):

- Es un ecosistema ecuatorial de gran altitud (mayor a 3000 msnm).
- Son islas biogeográficas, pues se encuentran dispersos en las montañas de manera no continua.
- Presentan asimetría altimétrica, es decir, varían según la vertiente y el grado de intervención antrópica.
- Posibilitan la regulación del agua que se precipita en la alta montaña.

Sintetizando este capítulo se resalta lo siguiente: el 99% de los páramos se encuentran en la cordillera de los Andes, de éstos Colombia tiene la mayor extensión con 14.434 km², que si los comparamos con la extensión de los demás páramos a nivel mundial, representan el 49%. Estos páramos están clasificados en 36 complejos, que abarcan un total de 2.906.137 has. De este total tan solo 709.849 has, se encuentran dentro del sistema nacional de Parques Nacionales Naturales. Proveen de agua aproximadamente al 70% de la población del país. Nuestro país tiene el páramo más grande del mundo: el Sumpaz con 266.250 has. El páramo de Guacheneque tiene 10.030 has y forma parte del Complejo Rabanal y río Bogotá (nacimientoriobogota, 2012)

5.2 Localización y Extensión

El páramo de Guacheneque se encuentra ubicado en la parte central de la cordillera oriental, en los departamentos de Cundinamarca y Boyacá. Con alturas que van desde los 3000 hasta los 3500 msnm. Su parte más alta forma la divisoria de aguas que drenan por el flanco occidental hacia la Sabana de Bogotá y por el flanco oriental hacia el Valle de Tenza. De esta manera conforma una región amplia que involucra dos cuencas hidrográficas: la cuenca del río Bogotá y la cuenca del río Muincha-Turmequé- Garagoa.

Guacheneque se convierte en un ecosistema estratégico en el ordenamiento ambiental regional porque tiene divisoria de aguas en dos cuencas, dos departamentos, cinco municipios y dos corporaciones autónomas regionales tienen jurisdicción sobre dicho ecosistema” (Combariza, 2012,42).

El área definida representa un ecosistema de páramo y bosque alto andino fundamental en los procesos de protección, conservación y usos sostenibles para las poblaciones asentadas allí y su área de influencia, La Reserva Forestal Protectora del nacimiento del río Bogotá: aprobada mediante Acuerdo CAR N° 10 de 1982 y Resolución DNP N° 142 de 1982. Presenta un área total de 1.356 has, las cuales preservan el nacimiento del río Bogotá, con tres cuerpos de agua conectados entre sí: la laguna de Guacheneque o laguna del Valle, la laguna El Mapa que debe su nombre a que se asemeja al mapa de Colombia y El Salto de la Nutria, una impresionante cascada que forma el río a tan solo 5 Km de su nacimiento. Su área de influencia comprende las veredas de Chásquez, Bosavita y La Merced, localizadas al nororiente del municipio de Villapinzón. La CAR en 1995 adelantó la formulación de su respectivo Plan de Manejo. La Reserva se constituye como un regulador hídrico para el abastecimiento de agua a través del nacimiento del río Bogotá

en la laguna del Valle, en la vereda Bosavita y el recorrido que realiza hasta el Salto de la Nutria. Es un espacio que se aprovecha actualmente para el eco turístico por su riqueza paisajística. En la actualidad, se continúa con el proceso de adquisición de predios a través de convenios entre el municipio de Villapinzón y la Gobernación de Cundinamarca para promover el cambio de uso y la recuperación de las áreas degradadas. Hidrografiacolombiana” (Combariza, 2012,42). Seguidamente se presentan las imágenes de los sitios de interés



Imagen 1: Laguna del mapa



Imagen 2: Cascada de la nutria. Es uno de los lugares de interés en la reserva natural Guacheneque nacimiento Rio Bogotá.



Imagen 3: Poso del oso. En la ruta turística del nacimiento Rio Bogotá paramo de Guacheneque

5.3 Aspectos Históricos

El páramo de Guacheneque y su área de influencia está constituido por un mosaico topográfico que encierra varios procesos geomorfológicos que han modelado en éste sector un paisaje diverso conformado por crestas, cumbres y valles, producto del trabajo del hielo, desde hace unos 600000 hasta 10000 años, que es cuando se da la mayor extensión de los glaciares en esa zona” (Van Der Hammen, 1998).

Las formas del paisaje no son tan pronunciadas, valles y morrenas forman paisajes suaves y ondulados, producto de las glaciaciones ocurridas en el cuaternario hacia el sur del municipio de Villapinzón y en pequeñas áreas del páramo de Guacheneque, se encuentran relieves que van desde moderados hasta fuertemente inclinados, que se ven afectados por erosión hídrica de grado ligero. También se encuentran suelos profundos a superficiales bien drenados, de texturas

moderadamente finas a gruesas, con reacciones fuertemente ácidas y alta a moderada saturación de aluminio, con fertilidades bajas a moderadas. La composición del material parental con depósitos de ceniza volcánica sobre rocas clásticas arenosas y limo arcillosas, presenta materiales orgánicos en algunos sectores.

En cuanto al recurso hídrico, Guacheneque es origen de múltiples nacimientos de agua que abastecen dos cuencas, la cuenca del río Bogotá, que desemboca en el río Magdalena y suministra agua a una parte de la ciudad de Bogotá; y la cuenca del río Muincha-Turmequé-Garagoa, que alimenta el río Bogotá que drena al río Upía y éste al Meta. El río Bogotá nace en dicho páramo a una altura de 3400 msnm, en la laguna del valle (Villapinzón) y recorre cerca de 370 Km, antes de desembocar al río Magdalena en el municipio de Girardot (Sanabria, S.F.). En términos generales la subcuenta alta del río Bogotá, reviste una gran importancia para la población de los municipios que la conforman. Dentro de este páramo también nace el río Muincha, el cual a su paso por Turmequé toma éste nombre y aguas más abajo recibe el nombre de río Garagoa que surte a la hidroeléctrica de Chivor, al igual que el río Guatanfur que recorre el municipio de Machetá y que también abastece a la represa de Chivor. Del mismo modo algunas quebradas como las Águilas, las Piñuelas, Puente Piedra y Peña Negra surten los acueductos verdales y regionales (Combariza, 2012, p. 42).

5.5 Principales Actividades Económicas

Dentro de los municipios pertenecientes al área de estudio predomina la economía campesina, cuyas principales actividades económicas giran en torno a la agricultura y la ganadería. La actividad agrícola se encuentra vinculada al cultivo de papa, que se cultiva durante el año y que en algunas épocas se rota con pastos para el engorde del ganado (Bernal, 2017).

El cultivo de papa en la actualidad se ha convertido en una de las principales fuentes de la economía cundiboyacense al ser los productores básicos de la canasta familiar, convirtiendo así a Villapinzón en uno de los principales productores y proveedores de este alimento, para distintos municipios aledaños, como también para Bogotá. Sin embargo; aunque el cultivo es importante para la región, diversas familias campesinas no significan un ingreso económico representativo, debido a que estas personas no poseen acceso a recursos técnicos y tecnológicos, además de infraestructura, monetarios y sistemas de producción y comercialización que haga sustentable su

producción. Por tanto, en forma general el campesino se limita a una producción parcelaria y netamente familiar (Bernal, 2017).

Por otra parte, otros cultivos que se desarrollan en la región en una escala menor están vinculados a las hortalizas, al igual que en conjunto con el maíz y las frutas. Uno de los principales de éstos que han empezado a ser significativos, en especial en los municipios de Villapinzón y Chocontá es el cultivo de la fresa. Adicionalmente, en los municipios de Úmbita y Turmequé se ha incorporado los cultivos de manzana, durazno, ciruela, que poco a poco se han ampliado a lo largo de la región y en lugares del subpáramo. (Bernal, 2017). La ganadería es la segunda actividad que se realiza en el área de estudio. La cría de ganado va dirigida principalmente a la producción de leche y al levante. Según los resultados evidenciados por los estudios de CAR y Corpochivor, (2002) se hayan razas criollas, holsteir y normanda.

6. EL TURISMO COMUNITARIO

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo desde el Viceministerio de Turismo, ha definido los lineamientos para el desarrollo del Turismo Comunitario en Colombia, bajo el compromiso de fortalecer la competitividad y la creación de empresas que presenten en la población rural, campesina, indígena, o afro descendiente, con el objetivo de aportar al mejoramiento de la calidad de vida, a la comprensión entre comunidades al momento de proveer alternativas productivas que permitan la protección del medio ambiente y el compromiso del patrimonio cultural (Fondo Nacional de Turismo, 2018).

6.1 Contexto Legal y Normativo

De acuerdo con Bohórquez y Jurado, (2014) desde

La política pública y a partir del año 2009, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo territorial con la División de Parques Naturales Nacionales, han hecho esfuerzos importantes por consolidar la actividad en el país a partir de labores investigativas” (p. 441).

Existen algunas acciones que sustentan al turismo sostenible como es el caso de las normas de calidad a nivel mundial, en conjunto del Código Ético de la OMT, en suma de las normas técnicas sectoriales que se comprenden como específicas. Específicamente para Colombia, se han formulado las normas técnicas de sostenibilidad turística, que han sido compartidas por medio del Ministerio de Comercio Industria y Turismo, obligatorias para los prestadores de servicios turísticos desde el 2012 (Bohórquez y Jurado, 2014).

Los destinos turísticos deben cumplir la NTS-TS-001, los establecimientos de alojamiento y hospedaje la NTS-TS-002, las agencias de viajes la NTS-TS-003 y los establecimientos gastronómicos la NTS-TS-004; se han promulgado también políticas como la del ecoturismo.

6.2 Política Para el Desarrollo del Ecoturismo

Esta cumple lo tratado en la Ley 300, (1996), que dedica un capítulo al tema y responde a un gran anhelo de diversas regiones del País que cuentan con un enorme potencial para el desarrollo del ecoturismo; de hecho, se ha identificado al Ecoturismo como su producto bandera.

De acuerdo con el Ministerio de comercio, industria y turismo, (2008)

La Política, elaborada conjuntamente entre el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, fue promulgada en noviembre de 2004; a partir de una rigurosa exploración conceptual, hizo una revisión de la normatividad vigente e identificó unas líneas estratégicas para la actividad: ordenamiento y planificación de la áreas; determinación de los requerimientos de infraestructura, planta turística y actividades permitidas en las áreas en las que se desarrolle el ecoturismo; establecimiento de programas de monitoreo y aplicación de correctivos para los impactos negativos; determinación de las responsabilidades de los actores locales y regionales; formación, capacitación y sensibilización de los actores regionales y locales; investigación de mercados y diseño del producto eco turístico; desarrollo de estándares de calidad para el servicio; fortalecimiento de organizaciones empresariales de base para la prestación de servicios y promoción y comercialización de los servicios (p. 19).

Adicionalmente, es necesario tener en cuenta que varios de los proyectos de turismo comunitario están destinados a unir alrededor del ecoturismo, mejorando llamando turismo de naturaleza, (Bohorquez, 2014, p. 37)

6.3 Desarrollo Sostenible

Para el desarrollo de esta investigación, se empleó el marco del desarrollo sostenible, el cual además de establecer una teoría, o, lo comprendido como modelo estructurado, se entiende como aquel proceso dinámico en el cual se trabaja esencialmente con el individuo como actor y captador que necesita acomodar sus hábitos de comportamiento, para generar como consecuencia, una mentalidad que busque beneficios grupales a largo plazo (Bohórquez, 2009). Continuando esta línea, lo que se entiende como desarrollo sostenible se ha entendido con el objetivo social que desean todas las personas, siendo así, una categoría que está por esencia del simple desarrollo, que a su vez, incluye variables sociales, implicando así el crecimiento económico como el fin máximo para la sociedad. De esta manera, se transforma en aquello que

involucra el crecimiento económico y social, a la vez que no destruye el medio ambiente, sino que satisfacer las necesidades sin tener la capacidad de comprometer las futuras necesidades de las generaciones futuras. Siendo de esta manera como el desarrollo sostenible a partir de la postura de responsabilidad social se convierte en aquel referente que soporta su permanente realización (Bohorquez, 2014, p. 38).

6.4 Desarrollo Sostenible en el Turismo

Para entender las implicaciones que posee la sostenibilidad en el turismo, es necesario comprender lo que se entiende por turismo, en conjunto a la actividad de saber qué elementos lo componen. De esta manera, el turismo es entendido como aquellas actividades que son realizadas durante los viajes y las estancias en los diferentes entornos naturales, durante un tiempo menor a un año, con la finalidad de recreación (Bohorquez, 2014, p. 39).

A partir de esto, se comprende que el turismo incluye actores que tienen gran incidencia en la sostenibilidad, de acuerdo con Bohorquez, (2014) son:

1. La oferta turística entendida como los productos y servicios que se ponen a disposición de los turistas
2. La demanda turística traducida en consumidores y clientes de productos y servicios turísticos
3. El destino turístico, es decir, el lugar donde se desarrolla la actividad turística
4. Los agentes turísticos, esto es, las empresas y organismos que facilitan el encuentro entre la oferta y la demanda
5. Comunidad receptora que recibe un efecto positivo o negativo

Por otra parte, al referirse al contexto histórico existente entre el turismo el medio ambiente, se evidencia que el inicio de esta unión se estableció en la década de los 70. Continuando, en la década de los 90 se da inicio a los diálogos sobre la sostenibilidad del turismo, iniciándose así la preocupación por evaluar y medir las actividades que conforman al turismo, entre los cuales se encuentra el alojamiento, los medios de transporte, también las tradiciones, la promoción y la participación ciudadana (López y María, 2009).

El Código Ético Mundial para el Turismo, afirma al turismo como un elemento que tiene como objetivo contribuir al desarrollo sostenible a tener en cuenta cada uno de los actores del turismo:

destino, gobierno, turoperadores, promotores, empleados, que aportan para obtener este objetivo (Código Ético del Turismo, 2009).

En primer parte, el código menciona la necesidad de cuidar al medio ambiente, ya sea protegiendo los recursos naturales con la finalidad de lograr el crecimiento económico permanente, y sostenible, mientras se contribuye a las necesidades del presente y del futuro. En segundo lugar, responsabiliza a los organismos competente para incentivar las modalidades de desarrollo turístico, para que sean ellos quienes fomenten la optimización de los recursos como el agua, y a la vez, aseguren la minimización de los desechos. Continuando, propone opciones para manejar los recursos naturales, reduciendo así las presiones mediante el manejo de la estacionalidad, trayendo beneficios para el sector del turismo y para la economía local. Adicionalmente, sugiere que la protección del patrimonio natural se asegure mediante medidas de protección a los ecosistemas, mediante el establecimiento de límites en las actividades turísticas que impliquen alta vulnerabilidad natural, señalando de esta manera al sector turístico como responsable. Finalmente, acepta al turismo como alternativas de enriquecimiento, siempre y cuando exista un respeto local al no superar la capacidad de los destinos turísticos (Código Ético del Turismo, 2009).

Consecuentemente, el desarrollo del Turismo Sostenible de acuerdo con lo anterior busca atender las necesidades que presentan los turistas en conjunto de las regiones que adoptan el papel de anfitrionas. Desde el momento que deciden mejorar y proteger las oportunidades del futuro al enfocarse en la gestión de los recursos para satisfacer las múltiples necesidades y que así, se respete la integridad culturales, los procesos de diversidad y los sistemas de soporte de vida; la industria turística sirve al medio ambiente para gestionar sus actividades mediante el cuidado del agua, el suelo y la energía, entendiendo que son imprescindibles para la prestación de sus servicios (Bohorquez, 2014, p. 42).

La actividad turística tiene un efecto sobre la comunidad local, modificando su vida de manera positiva o negativa. Es necesario contar con la voluntad comunal para cualquier ocasión en que se deba ejercer acción en el sector, en especial si tiene relación con su labor económica, aspecto cultural y los recursos naturales que la rodean (Bohorquez, 2014, p. 42).

7. TURISMO COMUNITARIO

Conformando la estrategia de desarrollo local, el denominado turismo comunitario permite mejorar la calidad de la vida mediante la reducción y, adicionalmente, al evitar las migraciones, el turismo brinda la posibilidad de que los integrantes de una comunidad a través de su mismo territorio consigan el sustento al apropiarse de él y sacarle provecho, además, al implementar mecanismos de organización se permite la actividad turística, y así, la adaptación de negocios como forma de vida, brindando la posibilidad de obtener beneficios mediante la apropiación del territorio (Bohorquez, 2014, p. 44).

Las actividades económicas asociadas a la agricultura, en conjunto a la minería, y a la pesca, entre otras, han sido nombradas durante distintas generaciones como actividades principales, que por medio de la adopción del territorio, infundida a través del conocimiento interno del mismo, sumado a las experiencias, y su adecuada apropiación, genera el lucro. De igual forma, la actividad turística al incorporar las medidas nombradas anteriormente, en conjunto de la apropiación, sensibilización y conocimiento, permite propiciar la regulación de la actividad (Bohorquez, 2014, p. 44).

De acuerdo con Fernández (2006) la finalidad del turismo llamado comunitario se encuentra dirigida al resultado materializado mediante el producto turístico. Obtenido a través de la organización de la actividad, la unión por medio del orden entre lo natural, y lo cultural, adicionado a infraestructuras, tecnologías y servidores del turismo, es diseñado a partir de planes de ordenamiento, que adicionados a trabajos de investigación conducen a la pertinente comercialización de producto (Bohorquez, 2014, p. 44).

Teniendo presente que existen ciertas modalidades turísticas que permiten dividir la demanda o segmentarla, se puede decir que el turismo comunitario se basa en la manera en que la comunidad ordena, dispone, cuida y toma decisiones sobre sus productos y servicios para que sean conocidos por un visitante potencial (Ballesteros & Carrión, 2007).

El turismo comunitario se basa en la participación activa de la comunidad, la cual debe estar presente en la toma de decisiones; la comunidad debe beneficiarse de manera justa de lo benéfico de la actividad turística. Es labor de los tours operadores trabajar de manera solidaria para inhibir daños o alteraciones en el entorno natural o en el hombre; el turismo debe ser razonable con el medio ambiente; además, las comunidades indígenas deben permitir el apoyo y promover el cuidado del patrimonio cultural; para acabar se deben respetar la cultura y tradiciones

comunitarias, de igual manera a quienes toman la decisión de no aceptar el turismo a su diario vivir (Forum Barcelona, 2004).

8. TIPO DE INVESTIGACIÓN

Se desarrolló una investigación de carácter cualitativo, con orientación participativa; con el concurso de actores que intervinieron en el proceso, investigadores y pobladores -líderes comunitarios-, buscando alternativas que propiciaran una mejor labor de las Juntas de Acción Comunal de los sectores estudiados. Se examinó la realidad y los actores: investigadores y líderes comunitarios campesinos, tratando de identificar si existe política pública destinada a las mencionadas juntas de acción comunal.

Se establece que la investigación cualitativa nace a partir de las complicaciones que se presentan en los distintos niveles de la existencia humana, en donde, la investigación cuantitativa, basada en el positivismo, y en la experimentación se han establecido como única alternativa de conocimiento científico, encontrando, la investigación cualitativa una alternativa para captar los elementos y especificaciones de la existencia humana.

8.1 La población objeto

Este trabajo de investigación aplicado se dirigido a las juntas de acción comunal. La investigación se encuentra enmarcada en la política pública de acción comunal mediante un proyecto colectivo en turismo comunitario como opciones para la soluciones de la problemática que sufren los pobladores que habitan en las cercanías de la reserva natural paramo de Guacheneque en la cuenca alta del Rio Bogotá en el municipio de Villapinzon, descrita en el planteamiento del problema y el contexto geográfico, social, ambiental, la necesidad de preservar nuestro territorio y todo sintetizado en las faltas de opciones de empleo con esto se lleve a cabo iniciativas productivas, la necesidad de una formación laboral, contaminación ambiental, necesidad de preservación del entorno natural alrededor del agua, falta de apropiación del territorio por parte de los pobladores que los invite a identificar sus potencialidades y riquezas para desarrollar el turismo como actividad productiva.

La localización de la población que es objeto de este estudio se encuentra ubicada en las tres veredas identificadas con potencial ecoturismo, específicamente Bosavita, los pinos, y Chásquez,

concretamente las juntas de acción comunal de estas veredas que participaron en el taller, interesadas en la formulación conjunta para la creación de la cadena productiva del turismo comunitario.

8.2 Procedimiento

Para el desarrollo de esta investigación se adelantaron las siguientes fases, las cuales se indican a continuación

8.2.1 Definición de la problemática y consecución de la información secundaria

Con base en los talleres realizados con el grupo de las tres juntas de acción comunal, dirigidos a los pobladores circunvecinos de la reserva natural Guacheneque nacimiento del Rio Bogotá, se logró detectar el interés por parte de los comunales en la posibilidad de generar una cadena productiva, la cual estableció el interés por parte de los participantes dirigido a la generación de una cadena productiva alrededor del turismo.

8.2.2 Visitas de reconocimiento

Para observar las problemáticas que presentan las comunidades y detectar los posibles lugares de potencial eco turístico, se realizaron seis visitas con el objetivo de reconocer el territorio (anexo1 fotografías visita reserva natural Guacheneque)

8.2.3 Levantamiento de inventario turístico

Basados en las visitas de reconocimiento del territorio, lo reconocido con los habitantes de esta zona en el desarrollo del turismo comunal y la determinación de la potencial turística de la región se llevó adelante la tarea de elaborar un listado de sitios de interés turístico, llamado inventario turístico de la reserva y un municipio en general (anexo 2- inventario turístico).

8.2.4 Cartografía social del territorio

Previo a la intervención, se desarrollaron entrevistas y diálogos con los pobladores de esta zona para realizar una cartografía social del territorio a intervenir con la propuesta diseñada.

8.2.5 Talleres con las comunidades y líderes de estas comunidades

Con la cartografía social elaborada en los talleres y con la determinación de las diferentes rutas de turismo a implementar, se llevaron a cabo unos conversatorios en los que se estableció el conocimiento del territorio por parte de los pobladores y la visualización de opciones productivas a partir del desarrollo del turismo en la región y la puesta en marcha de la cadena productiva del turismo, en conjunto de la valoración del inventario turístico que tiene la comunidad acerca de su territorio (Anexo 4. Listado de participantes) (anexo 5 video de la investigación) (anexo 6 video promocional).

9. RESULTADOS

Mediante el desarrollo de la presente investigación aplicada, se logró verificar que a pesar de existir política pública en Colombia y específicamente, en el programa de Gobierno del Departamento de Cundinamarca, como motor de desarrollo dentro de las organizaciones cívicas y sociales del mismo departamento, en pro de su fortalecimiento y la participación ciudadana de los comunales; en la realidad no se brinda apoyo técnico, orientación, acompañamiento y monitoreo a las Juntas de Acción Comunal, que intentan y desarrollan actividades eco turísticas con habitantes de base comunitaria y juntas de acción comunal en la reserva natural Guacheneque cuna del Rio Bogotá, en el municipio de Villapinzon, cuenca alta.

Se concluye también, que la apropiación territorial se da cuando en un espacio definido, determinado por asuntos políticos, sociales, de creencia y culturales, se establece como forma de derecho fundamental la defensa del territorio que se encuentra en situación de peligro. Así, para que se realice una adecuada interpretación en términos de apropiación de territorio se debe tener en cuenta los conocimientos de los pobladores identificados a través de la cartografía realizada, para que, de esta manera, surjan bases de juicio para propiciar la defensa del territorio, los recursos naturales, además del entorno en el que los pobladores viven y desarrollan sus actividades económicas.

La participación de la ciudadanía en los procesos comunitarios que conlleven al beneficio general de todos los pobladores de un sector, siempre será motivo de interés para las juntas de acción comunal mediante los mecanismos de participación propios.

A pesar que los pobladores no cuenta con una política pública que les brinde el apoyo necesario; los mismos han venido logrando el diseño y puesta en marcha de una ruta turística como forma de apropiación del territorio con el fin de conservar la reserva natural en el nacimiento del rio Bogotá. E igualmente, mediante un sistema de cartografía social, cada participante al hacer su propio esquema de ruta turística y al expresar el potencial de interés de los visitantes, han permitido implementar un portafolio de servicios turísticos, y adicionalmente, crear un video promocional de la idea planteada de cadena productiva del turismo.

La reserva natural Guacheneque cuenca del Rio Bogotá, es una de las fuentes hidrográficas más importantes para la capital del país. Se encuentra rodeada de espectáculos naturales como el poso de la nutria, el poso del oso, la laguna del mapa, y gran fauna y flora endémica del páramo andino colombiano, uno de los ecosistemas más hermosos del país y alta importancia natural. A continuación, se presentan fotografías de los lugares mencionados:



Imagen 4: La laguna Mapa de Colombia



Imagen 5: La piedra del oso

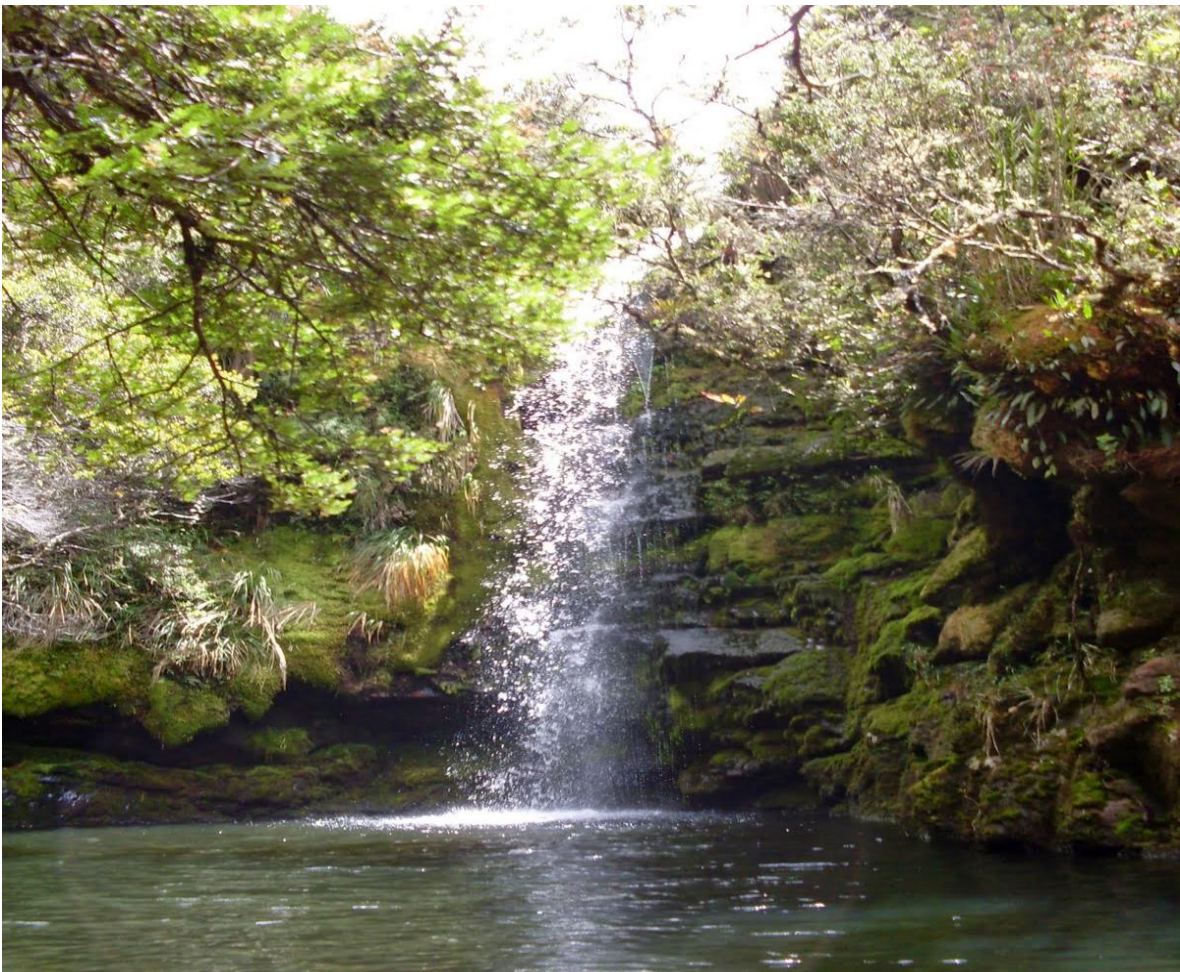


Imagen 6: El pozo de la nutria o cascada de la nutria



Imagen 7: **Laguna del nacimiento**



Imagen 8: **Flora andina**



Imagen 9: Reserva natural



Imagen 10: Túnel del tren

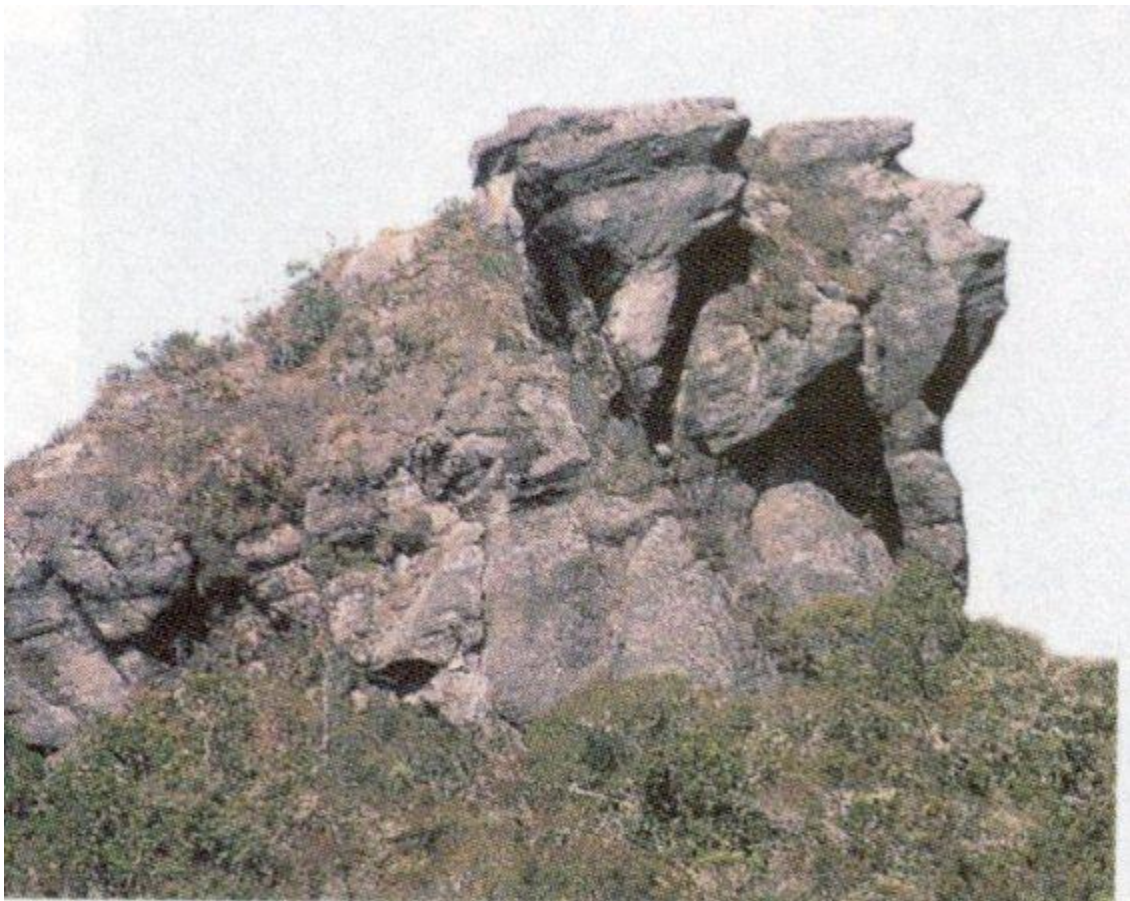


Imagen 11: Piedra del indio



Imagen 12: La iglesia



Imagen 13: Gastronomía



Imagen 14: Agricultura



Imagen 15: Festival navideño

Mediante los recursos naturales que ofrece la reserva Guacheneque se desarrollan diferentes opciones laborales como el turismo por naturaleza, ecoturismo y agroturismo, a partir de esto el turismo de base comunal permite que las organizaciones o juntas de acción Comunal que presten servicios en el territorio donde se establecen las comunidades.

En las modalidades turísticas podemos encontrar el turismo de naturaleza el cual plantea una interrelación estrecha con el medio ambiente ya que tiene como objetivo la conservación de recursos naturales y sociales, permitiendo que tanto el habitante como el turista se concientice sobre el impacto e importancia que tiene la conservación y recuperación de la cuenca (Bohórquez, 2014, p. 82).

El ecoturismo, está definido como las acciones que permiten la implantación de los modelos de desarrollo sostenible al sector turístico (Ministerio de Comercio, Industria y turismo, 2011). A través de éste, se incorpora otra modalidad al turismo comunitario, específicamente en este caso a la Cuenca de Río Bogotá, al ofrecer la posibilidad de recrearse mediante la oferta ambiental que ofrece el área geográfica delimitada.

De esta manera, el ecoturismo busca conservar los espacios naturales con el objetivo de que las próximas generaciones logren gozar de éstos al reducir la contaminación que el hombre genera. Complementariamente, especializa al turista en el territorio mediante la constante información que se le es brindada, propiciando la producción de hallazgos que tiene como resultado la innovación de la ciencia mediante la interacción que tiene con la naturaleza, para así, conseguir la conservación del territorio (Gaula, y Scmulewicz, 2007).

El agroturismo implica una interacción entre el turista y el campesino, en este punto el turista podrá observar y cohabitar con los procesos productivos agrícolas que se dan en el territorio rural y la forma de vida del campesino, a partir de esto se desarrollan procesos pedagógicos mediante los cuales se promueve el respeto y la preservación del medio, las costumbres y tradiciones de la población a cargo (Bohórquez, 2014, p. 84).

10. CONCLUSIONES

La política pública de acción comunal genera apropiación del liderazgo en los pobladores lo cual les permite desarrollar proyectos que involucran una participación activa en pro del desarrollo de su comunidad. Gestionado éstos proyectos de interés comunal se puede mejorar los conocimientos en torno a políticas públicas y ponerlos en práctica coadyuvando la gestión del proyecto de turismo comunitario.

El páramo de Guacheneque cuna del Rio Bogotá es un lugar favorable para desarrollar el turismo comunitario, debido a que, al contar con una gran biodiversidad y una posición geográfica privilegiada, esta reserva natural se posiciona como un productor de agua, lo cual asegura la existencia del preciado líquido para el futuro. De forma anexa, es indispensable tener en cuenta las problemáticas que se presentan en el territorio para que se pueda proceder con un adecuado conocimiento de manera que la opción propuesta en esta investigación como alternativa logre solucionarlas, y mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de Villapinzon, contribuyendo a la generación de una opción económica y sostenible.

La oferta turística que hoy existe es de iniciativa pública, pues no existe una política pública que se esté aplicando, por ese motivo no es eficiente para aprovechar en su magnitud la riqueza natural que brinda el territorio ni para que el turismo llegue a impactar de manera significativa en la sociedad.

La socialización del proyecto permitió evidenciar que para lograr una efectiva política pública con las Juntas de acción comunal en la región, es necesario las alianzas entre los sectores públicos y privados que permitirán fortalecer los espacios y herramientas para la construcción, divulgación, viabilización, aplicación y evaluación de políticas públicas e inversiones, convenios, cooperación internacional y procesos de contratación en general en pro del bien común. La población no cuenta con el conocimiento necesario sobre la actividad del turismo de contemplación y creen que debido a esta práctica se potenciara la destrucción ambiental. Es indispensable concientizarlos en la importancia de organizar, planificar y gestionar un turismo comunitario en las diferentes empresas que puedan prestar el servicio.

Adicionalmente, se identificó la problemática expresada por las comunidades ubicadas en los alrededores de la cuenca hidrográfica del Río Bogotá que hacen parte del proyecto de turismo comunal, donde se encontró que el desarrollo del turismo ofertado en la actualidad no es posible denominarlo comunitario, debido a que distintas personas que se encuentra ejecutándolo no pertenecen a las comunidades rurales aledañas. Simultáneamente, los pobladores expresaron que una gran limitación existente detectada fue el no contar con formación en servicios turísticos, en la medida que el Instituto de cultura tampoco apoya con la capacitación de las personas interesadas en el tema.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alvarez, (2 de enero de 2017). Fase 3: Consolidación del producto final. [Mensaje en un blog].

Recuperado de: <http://politicaspUBLICASHabilitacion2016.blogspot.com/2017/01/fase-3-consolidacion-del-producto-final.html>

Ballesteros, E., & Carrión, D. (2007). Turismo comiunitario en Ecuador: Desarrollo y sostenibilidad social. Quito: Abya-Yala.

Bautista, (8 de mayo de 2017). Retos de las políticas públicas. *Dialogo político*. Recuperado de:

<http://dialogopolitico.org/testimonios/retos-de-las-politicas-publicas/>

Bernal, I. (2017). *Conflictos socioambientales en el páramo de guacheneque y estrategias de conservación para el ordenamiento ambiental*. (Tesis de maestría). Universidad Nacional

de Colombia, Bogotá D.C. Colombia. Recuperado de: https://docplayer.es/94390196-Conflictos-socioambientales-en-el-paramo-de-guacheneque-y-estrategias-de-conservacion-para-el-ordenamiento-ambiental-regional.html#show_full_text

Bohórquez, M. F. (2009). El Green marketing como aporte para lograr la sostenibilidad ambiental con empresas del sector hotelero en Bogotá. En M. F. Bohórquez, E. Riveros, & L. F. Moreno, Competitividad y Responsabilidad Social de Pymes en Bogotá: Investigaciones y Estudios (págs. 175-206). Bogotá: Fundación Universitaria Los Libertadores.

- Bohórquez, M. & Jurado, C. (2014). Turismo comunitario en la cuenca del río Tunjuelo en Bogotá (Colombia): hacia un compromiso con la sostenibilidad, desde la apropiación del territorio. *Revista ASUNTOS*, p.p. 437 – 449. Recuperado de:
<http://revistasum.umanizales.edu.co/ojs/index.php/Asuntosecoyadmon/article/download/2330/2431>
- Bohórquez, M. (2014). Turismo comunitario en la cuenca del río Tunjuelo en Bogotá: hacia un compromiso con la sostenibilidad desde la apropiación del territorio. (Tesis de maestría). Universidad de Manizales. Recuperado de:
http://ridum.umanizales.edu.co:8080/xmlui/bitstream/handle/6789/1753/Bohorquez_Vidal_Maria_FernandaI_2014.pdf?sequence=1
- CAR, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca y Corpochivor, Corporación Autónoma de Chivor (2002). Conservación y manejo sostenible de los páramos Cristales, Castillejo, cuchilla el Choque y nacimiento río Bogotá. Versión digital. Bogotá, D. C., Colombia.
- Chandler, E. & Planos, (1993). El caso de la política de los ancianos, en Problemas públicos y agenda de gobierno, Tercera antología.
- Código Ético del Turismo, (2009). Temas para la educación; Código Ético del Turismo. *Revista digital para profesionales de la enseñanza*, 4. Recuperado de:
<https://www.feandalucia.ccoo.es/docu/p5sd5402.pdf>
- Combariza, J. (2012). El turismo rural como estrategia de desarrollo sostenible: caso municipio de la Mesa (Cundinamarca). Universidad Nacional de Colombia. Bogotá, Colombia. Recuperado de: http://www.bdigital.unal.edu.co/7290/1/790705_2012.pdf
- Constitución política de Colombia [Const.] (1991), Artículo 37, 38, 40, 103. Recuperado de:
http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html
- Decreto 2350, por el cual se reglamenta la Ley 743 de 2002. Publicado en el Diario Oficial 45287, de agosto 22 de 2003. Colombia. Recuperado de:
<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjurMantenimiento/normas/Norma1.jsp?i=9583>

Decreto 890, por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 743 de 2002. Publicado en el Diario Oficial 46943, de marzo 28 de 2008. Colombia. Recuperado de:

http://www.laguajira.gov.co/web/attachments/article/86/086_DECRETO_890_2008.pdf

Fernández, V. (2006). Diseño del producto turístico, un enfoque y una propuesta metodológica. Bogotá, Colombia: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Fondo Nacional de Turismo, (2018). Turismo Comunitario. Bogotá, Colombia. *FORTUR Colombia*. Recuperado de: <http://fontur.com.co/productos-y-servicios/turismo-comunitario/21>

Forum Barcelona . (2004). Otros mundos, viajes alternativos y solidarios. Barcelona, España: Intermón Oxfam.

Gaula, C., & Scmulewicz, P. (2007). Evolución de buenas prácticas en servicios de ecoturismo comunitario en la región Valdiviana, Chile. *Gestión Turística*, 9-23.

Gobernación de Cundinamarca, (2018). Política pública de acción comunal Meta-492.

Cundinamarca: Cundinamarca Unidos Podemos Más. Recuperado de:

<http://www.cundinamarca.gov.co/Home/SecretariasEntidades.gc/idaco/IdacoDespliegue/asprogramasyproyectos/politica+publica+de+accion+comunal+meta-492>

Ley 300, (1996). Por la cual se expide la Ley General de Turismo y se dictan otras disposiciones. Publicado en el Diario Oficial 42845, de 30 de julio de 1996.

Ley 742. Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia, 5 de junio de 2002.

López, T., & María, S. S. (2009). Turismo comunitario y generación de riqueza en países en vía de desarrollo. Un estudio de caso en El Salvador . *Revesco*, 81-103

Llambí, L. & Cuesta, F. (2014). La diversidad de los páramos andinos en el espacio y en el tiempo. *P.p.* 7-40. Recuperado de:

https://www.researchgate.net/publication/263279001_La_diversidad_de_los_paramos_andinos_en_el_espacio_y_en_el_tiempo

Ministerio de comercio, industria y turismo, (2008). Plan sectorial de turismo 2008 – 2010.

“Colombia, destino turístico de clase mundial”. Recuperado

de:https://fontur.com.co/aym_document/aym_normatividad/2008/PLAN_SECTORIAL_2008-2010.pdf

Ministerio de Comercio, Industria y turismo. (2011). Lineamientos de política para el desarrollo del turismo comunitario en Colombia. Bogotá, Colombia: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, (2014). Guía técnica para la formulación de los planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas POMCAS. Recuperado de: http://www.minambiente.gov.co/images/GestionIntegraldelRecursoHidrico/pdf/Gu%C3%ADa_POMCAs/1._Gu%C3%ADa_T%C3%A9cnica_pomcas.pdf

Ministerio de Interior, (2014). ABC Comunal para la participación. República de Colombia. Recuperado de:

<https://www.boyaca.gov.co/SecParticipacion/images/admlocal/infjuntas/ABC-Accion-Comunal-Cartilla-1.pdf>

Nacimientoriobogota, (21 de mayo 2012). Reserva natural páramo de Guacheneque. [Mensaje en un blog]. Nacimientoriobogota a great WordPress.com. Recuperado de:

<https://nacimientoriobogota.wordpress.com/2012/05/21/reserva-natural-paramo-de-guacheneque/>

Oviedo-Betún, M. I. (2011). Gestión, liderazgo y valores en la administración de la unidad educativa fisco misional experimental compensatoria a distancia “Dr. Camilo Gallegos Domínguez” de macas-morona Santiago durante el periodo lectivo 2010- 2011. (Tesis de Maestría). Universidad Católica de Lojas, Loja, Ecuador. Recuperado de: <http://dspace.utpl.edu.ec/bitstream/123456789/6773/1/Tesis%20APROBADA.pdf>

Proyecto de acuerdo 099. Nelson Cubides Salazar, Concejal de Bogotá D. C. Colombia. 4 de diciembre de 2015.

Sanabria, L., Guerrero, A., Correa, D., Sánchez, V., Jaramillo, L., Ricardo, J., Gaitán, E., Bocanegra, J. & Bernal, M. (S. F.). Ubicación y características geográficas generales en la cordillera oriental de Colombia y el valle del magdalena. Colegio Unidad Pedagógica. Recuperado de: <https://es.scribd.com/doc/44256002/UBICACION-Y-CARACTERISTICAS-GEOGRAFICAS-GENERALES-EN-LA-CORDILLERA-ORIENTAL-DE-COLOMBIA-Y-EL-VALLE-DEL-MAGDALENA>

Sandoval, C. (2002). Investigación cualitativa. En G. Briones, G. Hoyos , C. Sandoval , H. Henao, L. Villegas, & & otros, Especialización en teoría, métodos y técnicas de 97 investigación social (págs. 300-613). Bogotá: Instituto Colombiano para el fomento de la educación superior - ICFES.

Valencia, (S. F.). Historia, realidad, pensamiento y perspectivas de la acción comunal en Colombia. *Corporación Viva la Ciudadanía*. Recuperado de:
<http://viva.org.co/cajavirtual/svc0168/articulo00006.pdf>

Van Der Hammen, T. (1998). Plan Ambiental de la Cuenca Alta del río Bogotá. Análisis y orientaciones para el ordenamiento territorial. CAR, Bogotá.

12. ANEXOS



Anexo1: fotografías visita reserva natural Guacheneque



Anexo 2: inventario turístico



Anexo 2: inventario turístico

Video con los con los participantes del proyecto

Cruz, B. [MAGENTA IP]. (2018, agosto 1). UNAD FABIO CRUZ PROYECTO. [Archivo de video]. Recuperado de:

<https://www.youtube.com/watch?v=bkpIxFsspOM&feature=youtu.be>

Cruz, B. [MAGENTA IP]. (2018, agosto 1). UNAD FABIO CRUZ COMERCIAL. [Archivo de video]. Recuperado de: <https://www.youtube.com/watch?v=43etaqPHt98&feature=youtu.be>